

ROMANIA  
JUDETUL VASLUI  
ORASUL MURGENI  
PRIMAR

Nr. 3767/23.04.2026

## Referat de aprobare

la Proiectul de hotarare privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc  
în locații fizice pe raza Orașului Murgeni

*Domnilor consilieri,*

Potrivit dispozițiilor O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea și exploatarea jocurilor de noroc, modificată și completată prin OUG 7/2026, Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

Activitățile de jocuri de noroc constituie o categorie de activități cu impact semnificativ asupra comunității locale, având potențialul de a genera efecte negative precum: creșterea vulnerabilității sociale, în special în rândul persoanelor tinere și al categoriilor sensibile, afectarea ordinii și liniștii publice, precum și apariția unor presiuni suplimentare asupra serviciilor sociale și de sănătate. În acest context, este necesară adoptarea unei măsuri de politică publică locală care să reflecte opțiunea comunității și interesul public local privind modul în care aceste activități pot fi desfășurate pe teritoriul Orașului Murgeni, județul Vaslui în limitele conferite de cadrul normativ național.

Tinând cont de :

- necesitatea protejării interesului public local, menținerii ordinii și siguranței publice, administrării domeniului public și privat al U.A.T Murgeni, precum și necesitatea prevenirii riscurilor sociale,
- prevederile O.U.G. nr. 7/2026, pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ - teritoriale, potrivit căreia autoritățile publice locale, Consiliile locale pot să decidă dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot desfășura activități de jocuri de noroc; - prevederile Constituției României,
- prevederile O.U.G. nr. 77/2009 privind organizarea exploatarea jocurilor de noroc cu modificările și completările ulterioare;
- prevederile art. 7 din Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

În conformitate cu prevederile art 136 alin.(1) din O.U.G. nr. 57/03.07.2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare propun aprobarea proiectului de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Murgeni, în forma prezentată.

Primar,  
Cazacu Eduard

România  
Județul Vaslui  
Orasul Murgeni  
Nr.3768/23.04.2026

**RAPORT DE SPECIALITATE**  
**pentru aprobarea Proiectului de Hotărâre privind interzicerea organizării și**  
**desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Murgeni**

Conform Ordonanței de urgență nr. 72/25.02.2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, Consiliul local decide, prin hotărâre, dacă pe teritoriul unității administrativ-teritoriale pe care o reprezintă se pot sau nu desfășura activități de jocuri de noroc.

Inițiativa legislativă locală este fundamentată pe atribuțiile autorității deliberative privind protejarea interesului public local, competențele de reglementare a activităților economice și de administrare a teritoriului, principiul autonomiei locale și dispozițiile O.U.G. nr. 7/2026, care consacră interesul public major în limitarea impactului social al activităților de jocuri de noroc și permite adoptarea unor măsuri restrictive la nivel local.

Această modificare legislativă recunoaște rolul esențial al comunității în gestionarea fenomenului jocurilor de noroc.

Activitățile de jocuri de noroc în locații fizice sunt activități economice licite la nivel național, însă pot genera efecte sociale comunitare semnificative, inclusiv creșterea vulnerabilității sociale, expunerea persoanelor tinere la comportamente adictive, afectarea ordinii și liniștii publice, presiuni indirecte asupra serviciilor sociale și medicale.

Un studiu privind jocurile de noroc în rândul adolescenților din România întocmit de Centru de studii in idei politice din Romania, arată ca 22,4% dintre liceenii din România au declarat că au participat cel puțin o dată la jocuri de noroc, ceea ce înseamnă că aproape 1 din 4 adolescenți este deja implicat activ într-un comportament cu potențial adictiv, înainte de vârsta majoratului.

Debutul în jocurile de noroc are loc devreme: aproape un sfert dintre respondenți (23,85%) au declarat că au început să joace înainte de vârsta de 14 ani, cu un vârf de inițiere la 16 ani (25,12%).

O.U.G. nr. 7/2026 nu protejează expansiunea economică a sectorului, ci stabilește un regim juridic strict, întemeiat pe prevenție, protecția sănătății publice și protejarea categoriilor vulnerabile. Prin urmare, autoritatea deliberativă locală nu creează un regim paralel sau contrar normei naționale, ci aplică în mod concret și proporțional cadrul normativ instituit de O.U.G. nr. 7/2026. Jocurile de noroc sunt recunoscute de Organizația Mondială a Sănătății ca o tulburare de control al impulsurilor, prezenta lor la fiecare colt de stradă normalizează acest comportament periculos. Interzicerea jocurilor de noroc va conduce la scăderea numărului de persoane cu comportament antisocial sau infracțional, la reducerea incidenței dependenței de jocuri a patologiilor asociate(depresie, anxietate, tendințe suicidale), la diminuarea cazurilor de abandon familial, neglijare a minorilor violență domestică cauzate de pierderile financiare masive la „păcănele”.

Prin acest act normativ, legiuitorul delegat:

- a recunoscut impactul social major al activităților de jocuri de noroc;
- a consolidat regimul de autorizare și control;
- a calificat fenomenul drept risc social sistemic;
- a instituit cadrul pentru intervenții restrictive suplimentare la nivel local;
- a consacrat expres interesul public major în limitarea expansiunii acestei industrii.

Scopul legitim al acestui proiect de hotărâre este protejarea sănătății publice, a familiei, a copilului și a echilibrului social – obiective recunoscute de O.U.G. nr. 7/2026.

Măsura este: generală, impersonală, nediscriminatorie, aplicabilă uniform și fundamentată obiectiv.

Proiectul nu este împotriva unor afaceri, ci pentru demnitatea cetățenilor orașului Murgeni, pe termen lung preconizând o reducere a costurilor sociale (cheltuieli cu asistența socială, programe de reabilitare, intervenții ale poliției locale, naționale, etc)

În exercitarea competenței conferite de lege, Consiliul Local are dreptul de a aprecia oportunitatea desfășurării acestor activități pe teritoriul unității administrativ-teritoriale, în funcție de specificul local și de prioritățile de dezvoltare ale comunității.

Față de cele menționate mai sus, supunem aprobării Consiliului Local Murgeni proiectul de hotărâre privind interzicerea organizării și desfășurării activităților de jocuri de noroc în locații fizice pe raza Orașului Murgeni, cu excepția jocurilor tradiționale de tip loterie aparținând Companiei Naționale “Loteria Română” SA .

Viceprimar,  
Bors Mihai